

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05 апреля 2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В своей деятельности администрации Железнодорожного муниципального образования, Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования руководствуются нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и правовыми актами Железнодорожного муниципального образования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля:

1.1. Муниципальный жилищный контроль

Основанием для исполнения контрольных полномочий являются нормативные правовые акты:

Жилищный Кодекс РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;

Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах»;

Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирных домах»;

Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

Постановление Правительства РФ от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

Устав Железнодорожного муниципального образования;

Положение об Отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования;

Решение Думы Железнодорожного муниципального образования четвертого созыва от 30.08.2017 № 10/6 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Железнодорожного муниципального образования»;

Постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 28.06.2017 № 216 «Об утверждении Порядка проведения проверок деятельности управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами на территории Железнодорожного муниципального образования»;

Постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 28.06.2017 № 217 «О наделении полномочиями на осуществление муниципального жилищного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования»;

Сроки и последовательность административных процедур при исполнении муниципального жилищного контроля установлены административным регламентом по исполнению функции муниципального жилищного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования: постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 05.07.2013 № 58/1 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля».

1.2. Муниципальный земельный контроль

Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Устав Железнодорожного муниципального образования;

Положение об Отделе по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования;

Решение Думы Железнодорожного муниципального образования четвертого созыва от 17.11.2016 года № 11/3 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Железнодорожного муниципального образования»;

Сроки и последовательность административных процедур при исполнении муниципального земельного контроля установлены административным регламентом по исполнению функции муниципального земельного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования: постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 23.05.2018 № 115 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования»

1.3. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

Функции по проведению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения регулируются следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями).

Вышеперечисленные нормативные акты устанавливают обязательные требования при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля.

Федеральная, региональная и муниципальная правовая база достаточна для осуществления муниципального контроля. Проекты муниципальных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, проходят правовую экспертизу и анализируются на предмет отсутствия коррупциогенных факторов, размещаются в свободном доступе на официальном сайте Железнодорожного муниципального образования.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. Организация муниципального жилищного контроля

а) сведения об организационной структуре системы управления:

Муниципальная функция в 2019 году по исполнению муниципального жилищного контроля осуществлялась муниципальными служащими Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования, а именно начальником Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования и ведущим специалистом по организации работы с населением Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования по организации и проведению на территории Железнодорожного муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальных предпринимателей и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда.

Названные муниципальные служащие выполняют следующие функции:

- организуют необходимые мероприятия и осуществляют делопроизводство по вопросам организации муниципального жилищного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования;

- организуют и проводят плановые и внеплановые выездные и документарные проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по соблюдению ими нормативно-правовых актов в области жилищного законодательства, установленных Правительством РФ, Правительством Иркутской области, органами местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования;

- информируют Службу государственного жилищного надзора Иркутской области о проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- осуществляют согласование проведения плановых и внеплановых (в случае выездной проверки) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с органами прокуратуры;

- запрашивают и получают от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей документы по существу проводимой проверки, требуемые для проведения данной проверки;

- в случае выездной проверки посещают проверяемые объекты, проводят проверку соответствия объектов действующему законодательству;

- по итогам проведения проверок, в соответствии с установленной формой, составляют акты и предписания (при необходимости) об устранении выявленных нарушений законодательства, а также ведут контроль за их исполнением;

- при обнаружении признаков состава административного правонарушения материалы проверок в отношении проверяемых лиц направляют в Службу государственного жилищного надзора Иркутской области;

- организуют подготовку докладов об осуществлении муниципального жилищного контроля.

в) наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Решение Думы Железнодорожного муниципального образования четвертого созыва от 30.08.2017 № 10/6 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Железнодорожного муниципального образования»;

Постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования от 05.07.2013 № 58/1 утвержден административный регламент об организации муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

При исполнении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования муниципальные служащие осуществляют взаимодействие с прокуратурой, отделом полиции, службой государственного жилищного надзора Иркутской области, с другими органами государственной власти Иркутской области.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор):

Сведений нет, поскольку на территории муниципального образования отсутствуют организации, подведомственные органам местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования, уполномоченные на осуществление функций по осуществлению муниципального жилищного контроля.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок в отчетный период не проводилась.

2.2. Организация муниципального земельного контроля

Обязанности по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на заместителя начальника Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования и ведущего специалиста по муниципальному земельному контролю Отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования.

Основными направлениями деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля являются:

контроль соблюдения требований земельного законодательства по использованию земель на территории Железнодорожного муниципального образования собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами;

выявление земельных участков, самовольно занятых или используемых без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

контроль соблюдения порядка переуступки права пользования землей;

контроль своевременности оформления, переоформления правоустанавливающих документов на землю собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами и возврата земель, предоставленных во временное пользование;

контроль использования земельных участков по целевому назначению и выявление фактов использования земель с нарушением вида разрешенного использования;

контроль исполнения предписаний, принятых решений по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

контроль выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель на территории муниципального образования;

принятие мер к устранению нарушений земельного законодательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

учет состояния земельных участков на территории Железнодорожного муниципального образования;

участие в подготовке нормативных актов Железнодорожного муниципального образования по вопросам использования земель на территории муниципального образования.

выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Отделом по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования муниципальный земельный контроль

осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год. Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде проводились дважды. В результате проверок нарушений земельного законодательства не выявлено.

Орган муниципального земельного контроля на территории муниципального образования при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействует с органами государственного контроля (надзора): Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и их территориальными органами.

Орган муниципального земельного контроля на территории муниципального образования готовит и направляет исходные материалы об установленных правонарушениях в уполномоченные государственные органы для принятия соответствующих мер в соответствии с их компетенцией.

Подведомственные органы, выполняющие функции муниципального контроля на территории муниципального образования отсутствуют.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок на территории Железнодорожного муниципального образования не проводилась.

2.3. Организация осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения

Муниципальная функция в 2019 году по исполнению муниципального контроля за соблюдением норм и правил благоустройства возложена на орган муниципального контроля – администрацию Железнодорожного муниципального образования, а именно на ведущего специалиста по архитектуре, градостроительству, благоустройству и дорожному хозяйству администрации Железнодорожного муниципального образования.

Основными направлениями деятельности по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами порядка использования автомобильных дорог местного значения, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований в соответствии.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год. Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде не планировались.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок на территории Железнодорожного муниципального образования не проводилась.

| |
|---|
| <p style="text-align: center;">Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p> |
|---|

В 2019 году финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля осуществлялось за счет средств местного бюджета Железнодорожного муниципального образования.

Уполномоченные на осуществление муниципального контроля должностные лица, имеют высшее образование, являются муниципальными служащими.

Отдельное финансирование на проведение муниципального контроля в местный бюджет не закладывалось, в связи с тем, что специалисты, исполняющие полномочия по муниципальному контролю, исполняет также ряд других обязанностей в силу своей должностной инструкции.

Мероприятия по повышению квалификации работников, осуществляющих контроль, в 2019 году проводились в отношении одного специалиста по муниципальному земельному контролю.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Ежегодно проведение плановых проверок администрацией Железнодорожного муниципального образования проводятся в соответствии с планом, утвержденным Постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования.

В 2018 году план проверок на 2019 год был согласован с Усть-Илимской межрайонной прокуратурой в отношении проведения муниципального земельного контроля.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Осуществление муниципального контроля на территории Железнодорожного муниципального образования направлено на пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства, жилищного законодательства:

- соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельного участка, предоставление достоверных сведений о состоянии земель, использование земель по целевому назначению, выполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению и охране почв, исполнение предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства по использованию земель;

- выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности.

В результате проведенных проверок нарушений земельного, жилищного законодательства выявлено не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100 %;

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0 %

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0 %

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0 %

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 0

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0%

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0 %

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0 %

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 %

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 %

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 %

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Результаты осуществления муниципального жилищного, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и земельного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования, проведенного органами местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования в 2019 году, оцениваются удовлетворительно.

Для достижения эффективных результатов при проведении проверок необходимо проведение следующих мероприятий:

- ежегодное выполнение в полном объеме плановых и внеплановых проверок в рамках муниципального контроля по соблюдению обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Железнодорожного муниципального образования;

- организация профилактических работ с населением по предотвращению нарушений земельного и жилищного законодательства, путем размещения актуальных вопросов муниципального контроля в средствах массовой информации;

- организация ежегодного обучения и повышения квалификации специалистов-инспекторов муниципального контроля на базе образовательных учреждений области, федерации;

- проведение практических семинаров совместно со Службой государственного жилищного надзора Иркутской области, специалистов Управления Росреестра по Иркутской области с целью передачи опыта.