

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2015 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1.1. В настоящее время отдельные аспекты муниципального контроля регулируются отдельными нормативными правовыми документами, базовым из которых является Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Закон регулирует отношения в области организации и осуществления **муниципального контроля** и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при его осуществлении.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 7 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В доклад включены виды муниципального контроля, осуществляемого на территории Железнодорожного муниципального образования, к которым применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в соответствии с пунктом 3 статьи 1.

Федеральным законом устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Законом установлены два вида проверок: документарные и выездные, разделены возможности организации и проведения проверок в зависимости от видов проводимого контроля. При этом выездная проверка осуществляется только в случаях, когда проведение документарной проверки недостаточно для установления фактов нарушений действующего законодательства РФ.

1.2. Состояние нормативно-правового регулирования земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса РФ от 25.10.2011 № 136-ФЗ.

Порядок осуществления муниципального земельного контроля за соблюдением земельного законодательства РФ, требований по охране и использованию земель организациями независимо от организационно-правовой формы, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами, регламентирует Решение Думы Железнодорожного муниципального образования первого созыва от 19 июня 2006 года № 14/3 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Железнодорожного муниципального образования».

Решение от 19.06.2006г. № 14/3 опубликовано в официальном издании Железнодорожного муниципального образования в газете «Вести поселения», на официальном сайте в сети Интернет www.adm-jd-mo.ru.

Муниципальный земельный контроль на территории Железнодорожного муниципального образования осуществляется с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

1.3. Состояние нормативно-правового регулирования жилищного контроля

В настоящее время основания и порядок проведения жилищного муниципального контроля регулируются Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования от 05.07.2013 № 58/1 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля»

1.4. Состояние нормативно-правового регулирования лесного контроля

В 2015 году муниципальный контроль в сфере соблюдения Лесного законодательства РФ организациями и гражданами на территории лесного фонда на территории Ершового муниципального образования не осуществлялся в связи с отсутствием муниципального лесного фонда.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1 Организация земельного контроля

Муниципальный земельный контроль на территории Железнодорожного муниципального образования осуществляет отдел по управлению муниципальным имуществом администрация Железнодорожного муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с планами, утверждаемыми в установленном порядке, с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан.

Проверка соблюдения земельного законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля - совокупность действий должностных лиц, наделенных полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля, связанных с проведением проверки соблюдения юридическими и физическими лицами требований земельного законодательства.

Объектом муниципального земельного контроля являются земельные участки и правовые отношения, связанные с их предоставлением и, изъятием и использованием.

Администрация осуществляет контроль в пределах своих полномочий:

соблюдением требований земельного законодательства и требований по использованию и охране земель, профилактике земельных правонарушений;

соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

соблюдением правил переуступки права использования земель;

представлением достоверных сведений о состоянии земель;

соблюдением физическими и юридическими лицами установленного порядка использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием;

соблюдением физическими и юридическими лицами сроков освоения земельных участков;

своевременным и качественным выполнением мероприятий по улучшению и рекультивации земель;

предотвращением и ликвидацией захламлений, загрязнений и других процессов, вызывающих деградацию земель;

своевременным возвратом земельных участков, предоставленных на условиях аренды;

исполнением предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный земельный контроль (надзор), по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений (при предоставлении материалов в администрацию Железнодорожного муниципального образования);

наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

При осуществлении муниципального земельного контроля по соблюдению земельного законодательства РФ, требований по охране и использованию земель на территории Железнодорожного муниципального образования администрация Железнодорожного муниципального образования руководствуется:

1) Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ;

2) Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) или муниципального контроля»;

3) Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Решением Думы Железнодорожного муниципального образования первого созыва от 19 июня 2006 года № 14/3 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Железнодорожного муниципального образования».

В целях организации взаимодействия органов государственного земельного контроля и муниципального земельного контроля для своевременного и надлежащего осуществления контроля за соблюдением земельного законодательства землепользователями, арендаторами и собственниками земельных участков на территории Железнодорожного муниципального образования заключено Соглашение о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области и администрацией Железнодорожного муниципального образования;

Взаимодействие также осуществляется с:

Комитетом по управлению имуществом Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» (переписка, запросы в рамках осуществления земельного контроля на территории Железнодорожного муниципального образования);

Усть-Илимской межрайонной прокуратурой (предоставление проектов постановлений об утверждении плановых проверок, предоставление отчетов по плановым и внеплановым проверкам в течении отчетного периода).

Порядок взаимодействия с указанными органами определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2 Организация муниципального жилищного контроля

В связи с внесением в Федеральный закон от 06.10.2013г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменений в июне 2012 года у органов местного самоуправления появились полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля.

Согласно ч.1.1. ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального

образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

В настоящее время обязательные требования в отношении жилищного фонда установлены следующими нормативно-правовыми актами:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации;
2. Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003г. № 170;
3. Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354;
4. Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и правила изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.08.2006г. № 491;
5. Правила пользования жилыми помещениями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.01.2006г. № 25.

Органом местного самоуправления Железнодорожного муниципального образования, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля, является администрация Железнодорожного муниципального образования в лице отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Железнодорожного муниципального образования. Специалист данного отдела выполняет функции муниципального жилищного инспектора, в результате проводятся документарные и выездные проверки, выдают предписания об устранении нарушений, составляют протоколы об административных правонарушениях и направляют их для рассмотрения в уполномоченные органы в соответствии с главой 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством плановых и внеплановых проверок.

В отношении плановой проверки основанием для ее проведения является ежегодный план плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В отношении внеплановой проверки основанием для ее проведения является:

1. истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;
2. поступление в орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений физических лиц, в том числе, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц; информации от органов государственной власти, местного самоуправления; сообщений из средств массовой информации о следующих фактах:
 - 2.1. возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью физических лиц, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - 2.2. причинение вреда жизни, здоровью физических лиц, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2.3. нарушение прав потребителей (в случае обращения физических лиц, права которых нарушены).

3. поступление в орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений физических лиц, в том числе, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц; информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления:

3.1. о фактах нарушения требований к порядку создания товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, уставу товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива и порядку внесения изменений в устав такого товарищества или такого кооператива;

3.2. о фактах нарушения требований к порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом;

3.3. о фактах нарушения требований к порядку принятия решения о заключении с управляющей организацией договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

3.4. о фактах нарушения требований к порядку принятия решений о заключении с указанными в части 1 статьи 164 Жилищного кодекса РФ лицами договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядку утверждения условий этих договоров и их заключения;

3.5. о фактах нарушения требований к порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и осуществления текущего и капитального ремонта общего имущества в данном доме;

3.6. о фактах нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ;

3.7. о фактах нарушения в области применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

3.8. о фактах нарушения наймодателями жилых помещений в наемных домах социального использования обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений в таких домах, к заключению и исполнению договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договоров найма жилых помещений.

2.3 Организация муниципального лесного контроля

В 2015 году муниципальный лесной контроль не осуществлялся.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение деятельности по осуществлению муниципального контроля является расходным обязательством Железнодорожного муниципального образования.

Уполномоченное на осуществление муниципального контроля должностные лица, имеет высшее юридическое образование, являются муниципальными служащими.

Финансирование на проведение муниципального контроля в бюджет не закладывалось, в связи с тем, что специалисты, исполняющий полномочия по муниципальному контролю, исполняет также ряд других обязанностей.

Мероприятия по повышению квалификации работников, осуществляющих контроль, в 2015 году не проводились.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Ежегодно проведение плановых проверок администрацией Железнодорожного муниципального образования проводятся в соответствии с планом, утвержденным Постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования.

В 2014 году вышеуказанный план проверок на 2015 год был согласован с Усть-Илимской межрайонной прокуратурой, в последствии в план вносились корректировки.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Осуществление муниципального контроля на территории Железнодорожного муниципального образования направлено на пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства, жилищного законодательства:

соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельного участка, предоставление достоверных сведений о состоянии земель, использование земель по целевому назначению, выполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению и охране почв, исполнение предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства по использованию земель и т. д.

выполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности.

Муниципальный лесной контроль на территории Железнодорожного муниципального образования не проводится

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 25%;

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0 %

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0 %

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0 %

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0%

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0 %

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0 %

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 %

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной

причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 %

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 %

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На территории Железнодорожного муниципального образования фактически организован и проводится муниципальный земельный и жилищный контроль.

Остальные виды муниципального контроля не осуществляются в силу разных причин (финансовых, материально-технических и прочих).

Количество проверок незначительно (или отсутствуют), так как численность зарегистрированных на территории Железнодорожного муниципального образования юридических лиц и предпринимателей, осуществляющих свою деятельность и подлежащих проверке, небольшая.