

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Иркутская область
Усть-Илимский район
Железнодорожное муниципальное образование

А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 27.12.2017

№ 429

р.п. Железнодорожный

Об утверждении Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро- водо- теплоснабжения на территории Железнодорожного муниципального образования

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 года № 103, руководствуясь ст. 6, 7, 32 Устава Железнодорожного муниципального образования, в целях ликвидации аварийных ситуаций на территории поселения и их последствий, совершенствования системы информирования населения Железнодорожного муниципального образования, администрация Железнодорожного муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить в новой редакции План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро- водо- теплоснабжения на территории Железнодорожного муниципального образования, согласно приложению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 01.08.2016г №222 «Об утверждении Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро- водо- теплоснабжения на территории Железнодорожного муниципального образования».
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Железнодорожного муниципального образования (www.adm-ld-mo.ru) в информационно-телекоммуникационной сети интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Железнодорожного
муниципального образования



Т.Е. Мирошник

План

действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро – водо – теплоснабжения на территории Железнодорожного муниципального образования.

План ликвидации аварийной ситуации составляется в целях:

- определения возможных сценариев возникновения и развития аварий, конкретизации технических средств и действий производственного персонала и спецподразделений по локализации аварий;
- создания благоприятных условий для успешного выполнения мероприятий по ликвидации аварийной ситуации;
- бесперебойного удовлетворения потребностей населения при ликвидации аварийной ситуации.

Возможная обстановка при стихийных бедствиях:

1. Усиление ветра

При скорости ветра 30 м/с и более возможны повреждения (разрушения) линий электропередач, линий связи, выход из строя систем жизнеобеспечения населения, ветровал деревьев. При этом здания получают среднюю степень разрушения, в том числе кровли, оконных и дверных заполнений.

2. Сильные морозы

При сильных морозах возможны выход из строя систем теплоснабжения и водоснабжения населения.

3. Сильные снегопады и метели

При сильных снегопадах и метелях продолжительностью 2 часа, скорости ветра 15 м/с и более возможны снежные заносы, налипание снега на проводах, обрывы линий связи и электропередач, выход из строя систем жизнеобеспечения населения, проломы и обрушения кровли зданий и сооружений.

4. Обледенение и гололед

При гололедных отложениях толщиной 50 мм и более возможны порывы линий связи и электропередач, увеличение числа автомобильных аварий, нарушение автомобильного движения, выход из строя систем жизнеобеспечения населения.

Виды аварийных ситуаций:

- **локальные** - для работ по локализации и ликвидации этих ситуаций привлекаются дежурные смены, силы и средства аварийно-спасательных формирований объектов и сторонних организаций в соответствии с планами действий (взаимодействий) по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций.

Договоры на привлечение указанных сил и средств заключают организации эксплуатирующие объекты.

При необходимости, руководителем работ (организации), могут привлекаться (муниципальные профессиональные аварийно-спасательные формирования (службы)).

- **муниципальные** - для работ по их ликвидации, кроме вышеперечисленных сил и средств, могут привлекаться профессиональные аварийно-спасательные формирования областных служб по запросам (заявкам) (должностных лиц. Главы администрации Железнодорожного муниципального образования).

Этапы организации работ по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций объектов электро – водо – теплоснабжения:

первый этап – принятие экстренных мер по локализации и ликвидации последствий аварий и передача информации (оповещение) согласно инструкциям (алгоритмам действий по видам аварий) дежурного диспетчера ЕДДС, взаимодействующих структур и органов повседневного управления силами и средствами, привлекаемых к ликвидации аварийных ситуаций;

второй этап – принятие решения о вводе режима аварийной ситуации и оперативное планирование действий;

третий этап – организация проведения мероприятий по ликвидации аварий, первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

На первом этапе:

1. Дежурная смена и/или аварийно-спасательные формирования организаций электро – водо – теплоснабжения: немедленно приступают к локализации и ликвидации аварийной ситуации и оказанию помощи пострадавшим

1.1. С получением информации об аварийной ситуации старший расчета формирования выполняет указание дежурного (диспетчера) на выезд в район аварии.

1.2. Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зону аварийной ситуации первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации аварии и исполняют их до прибытия руководителей работ, определенных планами действий по предупреждению и ликвидации аварий, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация аварийной ситуации.

2. Собирается первичная информация и передается, в соответствии с инструкциями (алгоритмами действий по видам аварийных ситуаций) в ЕДДС Усть-Илимского района;

3. Проводится сбор Руководящего состава администрации Железнодорожного муниципального образования и объектов ЖКХ производится оценка сложившейся обстановки с момента аварии;

4. Определяются основные направления и задачи предстоящих действий по ликвидации аварий;

5. Руководителями ставятся задачи оперативной группе;

6. В зависимости от вида и масштаба аварии принимаются неотложные меры по проведению ремонтно-восстановительных и других работ направленных на недопущение размораживания систем теплоснабжения и скорейшую подачу тепла в дома с центральным отоплением и социально значимые объекты.

Планирование и организация ремонтно-восстановительных работ на тепло-производящих объектах и тепловых сетях осуществляется руководством организации эксплуатирующим объект.

Принятию решения на ликвидацию аварии предшествует оценка сложившейся обстановки, масштаба аварии и возможных последствий.

К работам привлекаются аварийно — ремонтные бригады, специальная техника и оборудование организаций, в ведении которых находятся в круглосуточном режиме, посменно.

О причинах аварии, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках ремонтно-восстановительных работ, привлекаемых силах и средствах руководитель работ информирует главу, ЕДДС не позднее 20 мин. с момента происшествия.

В случае необходимости привлечения дополнительных сил и средств к работам, руководитель работ докладывает Главе, председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения, ЕДДС муниципального района.

7. Организуется круглосуточное оперативное дежурство и связь с подчиненными, взаимодействующими органами управления и ЕДДС Усть-Илимского района.

На втором этапе:

1. Проводится уточнение характера и масштабов аварийной ситуации, сложившейся обстановки и прогнозирование ее развития;
2. Разрабатывается план-график проведения работ и решение о вводе режима аварийной ситуации;
3. Определяется достаточность привлекаемых к ликвидации аварии сил и средств;
4. По мере приведения в готовность привлекаются остальные имеющиеся силы и средства.

На третьем этапе:

1. Проводятся мероприятия по ликвидации последствий аварии и организации первоочередного жизнеобеспечения населения;
2. Руководитель оперативной группы готовит отчет о проведенных работах и представляют его главе Железнодорожного муниципального образования и в ЕДДС Усть-Илимского района.

После ликвидации аварийной ситуации готовятся:

- решение об отмене режима аварийной ситуации;
- при техногенной - акт установления причин аварийной ситуации;
- документы на возмещение ущерба.

Для организации работы взаимодействующих органов управления создаются оперативные и рабочие группы (штабы).

Состав рабочей группы:

Руководитель рабочей группы – Глава Железнодорожного муниципального образования Татьяна Евгеньевна Мирошник

Заместитель руководителя рабочей группы – Заместитель Главы администрации Железнодорожного муниципального образования Оксана Анатольевна Ерёмич

Члены группы:

Уполномоченный сотрудник ФГКУ «14 отряд ФПС по Иркутской области»

Начальник ФГКУ «14 отряд ФПС по Иркутской области»

- Генеральный директор АОР НП «Концессия-Илим»

- Начальник Района электрических сетей №2 ОАО «Иркутская Электросетевая компания» «Северные электрические сети»

- Начальник Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе

- Начальник отдела по территориальной безопасности, ЧС и мобилизационной подготовке муниципального образования «Усть-Илимский район»

- Начальник территориального отдела ГПН по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району

- Начальник Усть-Илимского филиала ОАО «Дорожная служба Иркутской области»

- Начальник Усть-Илимского линейного пункта полиции

- Начальник Района электрических сетей №4 АО «Братская электросетевая компания»

- Начальник МО МВД России «Усть-Илимский»

Состав оперативной группы:

Руководитель оперативной группы – руководители ресурсоснабжающих организаций (в зависимости от сферы (электро – водо – теплоснабжения), на которой произошла авария):

- Начальник ФГКУ «14 отряд ФПС по Иркутской области»

- Генеральный директор АОР НП «Концессия-Илим»

- Начальник Района электрических сетей №2 ОАО «Иркутская Электросетевая компания» «Северные электрические сети»

- Начальник Района электрических сетей №4 АО «Братская электросетевая компания»
- Полномочный представитель администрации Железнодорожного муниципального образования.

Заместитель руководителя оперативной группы – начальник аварийно-спасательного формирования в зависимости от сферы (электро – водо – , теплоснабжения), на которой произошла авария):

Члены группы:

- состав аварийно-спасательного формирования
- начальник объекта, на котором произошла авария
- дополнительные силы и средства, на территории которого произошла авария.

Порядок действия Групп

1. Оперативная группа по прибытию в район аварии самостоятельно принимает решение:
 - о проведении эвакуационных мероприятий;
 - об остановке деятельности организаций, находящихся в зоне аварийной ситуации;
 - о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне аварийной ситуации;
 - об ограничении доступа людей в зону аварии.
 - 2.1. Готовит доклада рабочей группе о:
 - силах и средствах, задействованных для ликвидации аварийной ситуации;
 - мерах по защите населения и территорий;
 - ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.
 2. Рабочая группа осуществляет:
 - 2.1 Руководитель группы по ликвидации аварийной ситуации по согласованию с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла авария, устанавливает границы аварии, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителя группы по ликвидации аварийной ситуации являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне аварии, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.
 - 2.2. Взаимодействие с оперативной группой, взаимодействующими структурами и органами управления силами и средствами, привлеченными к ликвидации аварийной ситуации;
 - 2.3. Анализ информации о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в районе аварии, о силах и средствах, задействованных для ее ликвидации;
 - 2.4. Подготовку предложений для принятия решения о введении режима аварийной ситуации.
- Порядок действий при аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения отражен в таблице №2

Обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организациями электро – водо – теплоснабжения.

1. В случае возникновения аварийной ситуации организации электро – водо – теплоснабжения обязаны:
 - планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;
 - заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на

обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

- иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

- создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

2. Силы и средства для ликвидации аварий на объектах электро – водо – теплоснабжения.

При возникновении аварийных ситуаций ресурсоснабжающими организациями (электро – водо – теплоснабжения) созданы штатные аварийно-восстановительные формирования представленные в таблице №1.

Таблица №1 *

№ п/п	Наименование организации (адрес, тел.)	Силы и средства		
		Бригады (кол.)	Человек (кол.)	Ед. Техники
1	Пожарный пост администрации Железнодорожного муниципального образования, р.п. Железнодорожный, ул. Пионерская, 34. Тел. 68-0-05	1	1	1
2	ООО «Управдом», г. Усть-Илимск, пр. Мира 55-33. Место нахождения: р.п. Железнодорожный, ул. Строительная, д. 12. тел. 36-7-45; Диспетчер 20-1-31. Директор Олег Петрович Куруц	1	4	2
3	ООО «Управляющая компания», р.п. Железнодорожный, ул. Третий тупик, д. 1, кв. 1. Диспетчер тел. 22-5-28, Директор Андрей Петрович Пикуль	1	3	1
4	АОР НП «Концессия-Илим», р.п. Железнодорожный, ул. Больничная 1. Диспетчер 68-7-97 тел. 68-4-65, Генеральный директор Сергей Иванович Златов	1	От 5 до 10	3
5	РЭС-2 ОАО «Иркутская электросетевая компания» «Северные электрические сети», г. Усть-Илимск, тел. 95-9-17, диспетчер 58-8-80, Начальник Вадим Алексеевич Ведерников	1	5	4
6	РЭС-4 АО «Братская электросетевая компания», р.п. Железнодорожный, Диспетчер 89501483734 67-6-41, Начальник Антон Николаевич Тоцких	1	3	3

* Силы и средства на территории Железнодорожного муниципального образования

Порядок действий при аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения.

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1	2	3	4
При возникновении аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения			
1.	<p>При поступлении информации (сигнала) в ЕДДС организаций об аварии на коммунально-технических системах жизнеобеспечения населения:</p> <p>определение объема последствий аварийной ситуации (жилых домов, котельных, водозаборов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения);</p> <p>принятие мер по бесперебойному обеспечению теплом и электроэнергией объектов жизнеобеспечения населения муниципального образования;</p> <p>организация электроснабжения объектов жизнеобеспечения населения по обводным каналам;</p> <p>организация работ по восстановлению линий электропередач и систем жизнеобеспечения при авариях на них;</p> <p>принятие мер для обеспечения электроэнергией учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения.</p>	Немедленно	Дежурно-диспетчерская служба, руководители объектов электро – водо – , теплоснабжения
2	<p>Проверка работоспособности автономных источников питания и поддержание их в постоянной готовности, отправка автономных источников питания для обеспечения электроэнергией котельных, насосных станций, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения;</p> <p>подключение дополнительных источников энергоснабжения (освещения) для работы в темное время суток;</p> <p>обеспечение бесперебойной подачи тепла в жилые кварталы.</p>	(0ч. 30 мин.- 01.ч.00 мин)	Аварийно-восстановительные формирования.

3	При поступлении сигнала в ЕДДС Усть-Илимского района, диспетчерской АОР НП «Концессия-Илим» об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения: доведение информации до заместителя Главы Железнодорожного муниципального образования и руководителя рабочей группы (его зама) оповещение и сбор рабочей и оперативной группы	Немедленно 1ч.30мин.	Оперативный дежурный ЕДДС Усть-Илимского района
4	Проведение расчетов по устойчивости функционирования систем отопления в условиях критически низких температур при отсутствии энергоснабжения и выдача рекомендаций в администрации и ЕДДС.	2ч.00мин.	Рабочая и Оперативная группы,
5	Организация работы оперативной группы	2ч. 30 мин.	Руководитель оперативной группы
6	Задействование сил и средств Железнодорожного муниципального образования для предупреждения возможных аварий на объектах очистных сооружений.	2ч. 30 мин.	По решению рабочей группы и заместителя Главы Железнодорожного муниципального образования
7	Выезд оперативной группы на место аварии. Проведение анализа обстановки, определение возможных последствий аварии и необходимых сил и средств для ее ликвидации Определение количества потенциально опасных предприятий, предприятий с безостановочным циклом работ, котельных, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, попадающих в зону возможной аварийной ситуации.	(2ч. 00 мин - -3 час.00мин).	Руководитель рабочей группы
8.	Организация несения круглосуточного дежурства руководящего состава поселения	3ч.00мин.	Оперативная группа
9	Организация и проведение работ по ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.	3ч. 00 мин.	Руководитель Оперативной группы
10	Оповещение населения об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (при необходимости)	3ч. 00 мин.	Оперативный дежурный АОР НП «Концессия-Илим»

11.	Принятие дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования отраслей и объектов экономики, жизнеобеспечению населения.	3ч.00мин.	Руководитель, рабочей и оперативной группы
12.	Организация сбора и обобщения информации: о ходе развития аварии и проведения работ по ее ликвидации; о состоянии безопасности объектов жизнеобеспечения поселения; о состоянии отопительных котельных, тепловых пунктов, систем энергоснабжения, о наличии резервного топлива.	Через каждые 1 час (в течении первых суток) 2 часа (в последующие сутки).	оперативный дежурный АОР НП «Концессия-Илим» и оперативная группа
13.	Организация контроля за устойчивой работой объектов и систем жизнеобеспечения населения.	В ходе ликвидации аварии.	Руководитель Оперативной группы
14.	Проведение мероприятий по обеспечению общественного порядка и обеспечение беспрепятственного проезда спецтехники в районе аварии.	3 ч 00 мин.	Отдел МВД России по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району
15.	Доведение информации до рабочей группы о ходе работ по ликвидации аварии и необходимости привлечения дополнительных сил и средств.	3ч.00 мин.	Руководитель Оперативной группы
16.	Привлечение дополнительных сил и средств, необходимых для ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.	По решению рабочей	

Перечень возможных последствий аварийных ситуаций на тепловых сетях и источниках тепловой энергии.

1. Кратковременное нарушение теплоснабжения населения, объектов социальной сферы.
2. Полное ограничение режима потребления тепловой энергии объектов социальной сферы.
3. Причинение вреда третьим лицам.
4. Разрушение объектов теплоснабжения (котлов, тепловых сетей, котельных).

Ликвидация технологических нарушений

1. При возникновении технологического нарушения с признаками аварии, инцидента, старший по должности из числа обслуживающего оперативного персонала котельной обязан:

- составить общую картину характера, места, размеров технологического нарушения;
- отключить и убедиться в отключении поврежденного оборудования, трубопровода и принять меры к отключению оборудования, работающего в опасной зоне;
- организовать предотвращение развития технологического нарушения;
- принять меры к обеспечению безопасности персонала находящегося в опасной зоне;
- немедленно организовать первую помощь пострадавшим и при необходимости их доставку в медицинские учреждения;
- сохранить до начала расследования обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к продолжению аварии, а в случае невозможности ее сохранения, зафиксировать сложившуюся обстановку (сделать фотографии);
- сообщить о произошедшем нарушении диспетчеру АОР НП «Концессия-Илим».

2. Самостоятельные действия обслуживающего оперативного персонала не должны противоречить требованиям «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», «Правил охраны труда», «Правил пожарной безопасности», а также производственных и должностных инструкций, с обеспечением:

- сохранности жизни людей;
- сохранности оборудования;
- своевременного восстановления нормального режима работы системы теплоснабжения.

3. Приемка и сдача смены во время ликвидации аварии, инцидента **ЗАПРЕЩАЕТСЯ**. Пришедший на смену обслуживающий оперативный персонал во время ликвидации аварии, инцидента может быть использован по усмотрению лица осуществляющего руководство ликвидацией аварийной ситуации. При затянувшейся ликвидации технологического нарушения в зависимости от его характера допускается сдача смены с разрешения руководящего административно - технического персонала ресурсоснабжающей организации. Обслуживающий оперативный персонал несет полную ответственность за ликвидацию аварийного положения.

4. Основными задачами обслуживающего оперативного персонала при ликвидации аварии являются:

- выявление причин и масштаба аварии, инцидента;
- устранение причин аварий, инцидента;
- исключение травмирующих факторов на персонал;
- отключение поврежденного оборудования или участка тепловых сетей;
- восстановление в кратчайший срок теплоснабжения потребителей и нормальной работы оборудования;
- уточнение состояния оборудования и возможность ввода его в работу своими силами, организация (при необходимости) вызова персонала для ликвидации последствий аварии, инцидента;

- сообщение о произошедшем оперативным или административно - техническим лицам организации, других предприятий, которых затрагивают последствия аварии или инцидента их руководству цеха или предприятия.

5. Каждая авария или инцидент должны быть тщательно расследованы, установлены причины и виновные, намечены конкретные организационные и технические мероприятия по предупреждению подобных случаев, для чего:

- проверяются записи в оперативной документации, которые должны быть выполнены в полном объеме и хронологическом порядке с применением единой терминологии;

- берутся письменные объяснения с оперативного персонала.

6. Расследование аварий и инцидентов должно быть начато немедленно после их происшествия и окончено в сроки, установленные приказом или распоряжением о назначении комиссии по расследованию аварии (инцидента), но не позднее 10 рабочих дней при аварии.

Действие персонала при полном исчезновении напряжения на котельной

1. При полном исчезновении напряжения останавливается все работающее оборудование котельной. Оперативный персонал, обслуживающий оборудование, при отключении электроэнергии обязан:

1.1. Ключи управления вращающимися механизмами (насосы, задвижки, вентиляторы и т.д.) перевести на щитах управления в положение «отключено».

1.2. Согласно производственным инструкциям по эксплуатации выполнить необходимые операции по отключению оборудования, находящегося в работе.

1.3. Прекратить все ремонтные, наладочные и другие технологические работы на оборудовании.

1.4. С помощью средств связи связаться с круглосуточной дежурной службой АОР НП «Концессия-Илим» с последующей передачей информации электроснабжающей организации для получения информации о времени отсутствия напряжения и дальнейших действиях.

1.5. Диспетчер АОР НП «Концессия-Илим» сообщает диспетчеру ЕДДС Усть - Илимского района о внештатной ситуации.

1.6. Диспетчер АОР НП «Концессия-Илим» сообщает руководству эксплуатирующей организации о возникшей ситуации.